

北政统发〔2020〕12号

北票市统计局关于印发《国家统计局督察辽宁防范和惩治统计造假弄虚作假情况反馈意见整改落实工作方案》的通知

各乡镇（街道），局内各股室：

《北票市统计局关于国家统计局督察辽宁防范和惩治统计造假弄虚作假情况反馈意见整改落实工作方案》已经局党组会议审议通过，现印发给你们，请认真对照方案要求，紧密结合自身工作实际，逐项细化分解，落实责任分工，坚决做好督察反馈意见整改落实工作。

2020年6月16日

北票市统计局关于国家统计局督察辽宁省 统计局防范和惩治统计造假弄虚作假情况 反馈意见整改落实工作方案

为认真抓好国家统计局关于督察辽宁省防范和惩治统计造假、弄虚作假反馈意见在我市统计系统整改落实，按照全市整改工作总体部署，结合工作实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神，坚决贯彻落实党中央、国务院关于统计工作决策部署，切实扛起深化统计管理体制、提高统计数据真实性的政治责任，统筹做好疫情防控和统计调查工作，坚决抓好国家统计局关于督察辽宁省防范和惩治统计造假、弄虚作假情况反馈意见整改落实，切实解决统计中存在的突出问题，着力增强统计工作科学性、权威性，着力提高统计数据真实性、准确性。

（二）基本原则

——坚持党的领导。全面贯彻落实市政府常务（扩大）会议精神，落实全面从严治党要求，坚持实事求是、求真务实，切实把纪律和规矩挺在前面。及时向党委政府汇报，为整改工作取得

成效提供坚强的组织保障。

——坚持问题导向。对督察反馈意见指出的问题，分解成4个大项、11个小项，逐字逐句研究，逐条逐项落实，明确时间表、路线图、任务书、责任单位，形成细化的整改方案，制定问题清单、任务清单和责任清单，实行台账式管理，完成一项，验收一项，销号一项，确保对着问题整改。

——坚持效果导向。真改实改，把自己摆进去改，不取得成效不松懈。对反馈意见指出全省统计系统存在的有关问题，迅速制定针对性整改方案，按时间节点整改到位。在抓好问题整改的同时，深刻剖析原因，深入查找在统计改革、统计数据质量、日常监督管理、体制机制建设等方面存在的差距和不足，有针对性地补短板、强弱项，形成长效机制，有关整改落实情况，按要求及时上报。

——坚持督改并举。强化督促检查，将整改落实情况纳入局机关工作绩效考核，形成整改工作闭环。强化成果应用，将整改落实成果迅速转化为统计工作实践，推动统计能力和水平有效提升。

（三）工作目标

——督察反馈问题整改落实到位。各乡镇（街道）、局内各股室各负其责，按照督察反馈意见整改方案，认真抓好整改落实工作，确保“事事有回音、件件有着落”。2020年7月15日前，督

察反馈意见整改落实取得阶段性成果，有关整改任务按期完成或达到序时要求。7月25日前，各乡镇（街道）统计办向市统计局整改工作领导小组办公室提交整改报告。对需要持续巩固和提高的整改成果，健全完善长效机制，持续跟踪监督落实，切实把督察成果巩固好、体现好、运用好。

——数据质量责任体系更加完善。健全完善统一领导、分级负责的统计管理体制，进一步压实全市统计系统防范和惩治统计造假、弄虚作假，提高统计数据真实性，推动统计事业持续健康发展的责任。健全完善统计数据质量责任制，落实统计部门及其工作人员分地区、分专业、分岗位的数据质量责任，建立统计数据质量追溯和问责机制。

——统计能力和水平进一步提升。深化统计管理体制改革，统筹推进落实新时代现代化统计调查体系建设，切实加强统计部门依法管理本地统计工作能力，不断提高指标数据的协调性和匹配性。充分发挥部门协作、市县联动的工作机制作用，推动责任体系和业务工作体系相结合的统计工作流程再造，加大数据联审力度，加强数据信息交换和比对，对漏报、迟报，疑似虚报、瞒报、拒报及其他问题开展联合核查，做到应统尽统。

——统计基层基础建设更加扎实。市统计局在深入开展调查研究基础上，会同有关部门进一步强化基层统计力量，稳定基层统计队伍。重大国情国力调查的组织领导更加周密有力，基层统

计工作的组织保障、经费保障更加牢靠。

二、主要任务

(一) 提高政治站位，坚决贯彻落实党中央、国务院关于统计工作决策部署。

——切实加大学习传达力度。认真全面组织全市统计系统学习传达习近平总书记对统计工作重要讲话和指示批示精神，《意见》《办法》《规定》精神，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，把学习传达作为当前的一项政治任务组织好、落实好。进一步教育统计系统广大干部职工，充分认识统计造假、弄虚作假的严重危害性，增强防范统计造假、弄虚作假的主动性和自觉性，坚决克服全市统计系统重业务工作，轻法治学习倾向，努力营造不能造假、不敢造假、不想造假的统计生态环境（责任单位：各乡镇（街道），局内各股室）。

——定期专题学习。组织全体干部职工深入学习贯彻习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神和《意见》《办法》《规定》全文，及时监督检查乡镇街道学习情况，推动统计干部职工真正做到学思用贯通、知信行统一（责任单位：各乡镇（街道），综合法规股）。

——全力抓好落实。逐一对照检查未落实的工作任务，将《意见》《办法》《规定》中的重要举措纳入本部门重点督办事项持续推进，及时根据党中央、国务院关于统计工作重大决策部署和国

家统计局制度要求更新完善统计工作制度（责任单位：各乡镇（街道），局内各股室）

——充实基层统计力量。采取有效措施夯实统计基层基础，提高统计人员防范和惩治统计造假弄虚作假、保障统计数据真实准确的能力（责任单位：各乡镇（街道），局办公室）。

（二）严格履行统计法定职责，确保依法行使统计职权。

——严格依法组织开展统计调查。加强对数据质量采集、处理、汇总、报送等环节的监控，对统计数据异常地区、部门、单位及时组织力量开展质量核查，建立健全数据质量追溯和问责机制（责任单位：各乡镇（街道），局内各专业股）。

——严格执行国家统计调查制度。及时发现和纠正违反国家统计政令的做法，严把小升规的审核关，严禁未达标企业通过捆绑等作法作为规上企业填报数据。（责任单位：各乡镇（街道），局内各专业股）。

（三）切实加强执法监督检查，落实防惩统计造假责任。

——压实责任。严格落实统计机构主要负责人第一责任和领导班子成员主体责任，对落实责任不到位的，及时追责问责（责任单位：各乡镇（街道），综合法规股）。

——严肃查处统计违纪违法行为。畅通统计造假、弄虚作假举报渠道，建立统计违纪违法线索的受理、核实、处理制度，规范统计执法检查流程，对统计造假、弄虚作假实行“零容忍”，发

现一起、查处一起。加大“双随机”统计执法检查力度。提升直接查处统计造假案件的数量和质量（责任单位：各乡镇（街道），综合法规股）。

——积极主动协助有关部门推动对统计造假、弄虚作假的严格追责问责。严格按照规定对统计违法单位进行行政处罚，对统计违纪违法责任人提出处分处理建议，及时移交任免机关和纪检监察机关依纪依法处理。公开曝光统计违法违纪案件，提高查处统计违法违纪案件震慑力（责任单位：各乡镇（街道），综合法规股）。

——加强统计领域信用建设。完善统计信用制度，依纪认定统计失信企业和失信人员，严格按照规定进行公示和联合惩戒（责任单位：各乡镇（街道），综合法规股）。

（四）进一步加强统计法治教育和宣传。

——加强统计法律法规教育培训，积极推动统计法律法规进党校（行政学院），建立长效机制，推动领导干部带头学习统计法律法规，增强领导干部依法统计依法治统意识。加大统计法律法规宣传力度，丰富统计法治宣传形式，提高统计调查对象的配合意识和社会公众的统计法治意识（责任单位：各乡镇（街道），综合法规股）。

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立市统计局整改工作领导小组，由市统计局党组书记张素军、局长安娜任组长，各党组成员及副局长

任副组长，各股室负责人为成员，办公室设在综合法规股。

（二）狠抓责任落实。各乡镇（街道）、局内各股室要严格落实党政同责、一岗双责，对照整改问题及整改措施完成一项，验收一项，销号一项，以更加扎实的工作举措推动整改，真刀真枪解决问题。

（三）强化督导检查。市统计局将对各乡镇（街道）整改工作开展督导督查，成立整改工作督导督查组，建立局党组（班子）成员分片包干制度，加强工作调度，实行日报告、周调度，推进整改工作。

（四）严肃责任追究。对整改不力，甚至表面整改、假装整改、敷衍整改的部门和个人，按照有关规定严肃追究责任人责任。

附件：《北票市统计局统计督察整改问题清单、任务清单和责任清单》

附件 1：北票市统计局统计督察整改问题清单、任务清单和责任清单

附件 2：市统计局统计督察整改落实工作领导小组

北票市统计局统计督察整改 问题清单、任务清单和责任清单

一、在学习贯彻习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神和党中央、国务院关于统计工作决策部署方面存在差距。

具体问题 1: 督促各地区各部门学习贯彻《意见》《办法》《规定》方面不够得力, 一些部门和地区学习贯彻不及时、不到位。有的市、县党委、政府 2019 年才组织相关文件学习, 甚至是督察组到达之前。市、县党委、政府主要负责同志对习近平总书记关于 2016 年关于防范和惩治统计造假、弄虚作假的重要批示精神和《意见》《办法》《规定》有的了解不多。

整改措施: 按照整改方案要求, 市统计局以市整改办名义督促各乡镇(街道)、市直有关部门对本地区、本部门学习情况认真开展自查并组织本地区、本部门深入学习传达习近平总书记关于统计工作重要讲话和指示批示精神, 学习《意见》《办法》《规定》精神, 同时建立完善相关学习制度, 加强督导检查, 形成整改报告。

整改目标: 树立正确的发展观、政绩观, 充分认识统计造假、弄虚作假的严重危害性, 增强防范和惩治统计造假、弄虚作假的

主动性和自觉性，努力营造不能造假、不敢造假、不想造假的统计生态环境。

成果形式：一是下发督促通知。二是形成相关学习制度。三是形成整改报告。

责任人：付海涛

责任单位：各乡镇（街道），综合法规股

完成时限：7月10日

具体问题 2：一些地方同志政治站位不高，学习不扎实，领会不深入，存在一定形式主义。没有从政治高度深刻认识统计造假、弄虚作假的极大危害性，没有认识到统计造假不仅误导国家宏观调控和科学决策，而且严重违背党的思想路线和求真务实的工作作风、虚增群众获得感、败坏党风政分、透支党和政府公信力。据对省、市、县（区）党委、政府机关 100 名工作人员进行问卷调查显示，17%的工作人员回答没有学习过或学习不全，85%的人不了解或不熟悉《意见》《办法》的主要内容；68%的人对《办法》中规定的领导人员有哪些统计违纪违法行为应当给予处分不了解。有的市、县只对《意见》《办法》《规定》进行了文件传阅，有的只是召开会议听取了统计局关于学习贯彻落实意见的汇报。

整改措施：

1. 按照整改方案要求，以市整改办名义督促各乡镇（街道）、市直有关部门将学习传达习近平总书记对统计工作重要讲话和指

示批示精神，学习《意见》《办法》《规定》精神纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划；督促各乡镇（街道）、市直有关部门制定关于统计工作的学习计划。

2. 按照整改方案要求，市统计局、各乡镇（街道）建立完善关于《意见》《办法》《规定》学习的长效机制，开展学习，提高认识，从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，努力提高学习效果。

整改目标：树立正确的发展观、政绩观，充分认识统计造假、弄虚作假的严重危害性，增强防范和惩治统计造假、弄虚作假的主动性和自觉性，努力营造不能造假、不敢造假、不想造假的统计生态环境。

成果形式：一是下发督促通知，形成督促情况说明。二是制定学习计划，建立完善学习长效机制。三是形成本系统学习整改报告。

责任人：付海涛

责任单位：各乡镇（街道），综合法规股

完成时限：7月10日

具体问题 3：学习传达覆盖面不全，有的部门同志认识不到位。据对省、市、县（区）有关部门 149 名工作人员问卷调查显示，有 86.6% 的人对《意见》《办法》的主要内容不了解。

整改措施：

1. 结合工作实际，制定学习方案，同时创新学习方式，利用多种学习方式，提高学习成果。

2. 开展业务学习和培训的同时，提高加强中央《意见》《办法》的学习。

3. 以市整改办名义督促各乡镇（街道）、市直有关部门对本地区、本部门认真开展自查，形成整改报告。

4. 以整改办名义督促各乡镇街、市直有关部门对本地区、本部门认真开展自查，形成整改报告。

整改目标：树立正确的发展观、政绩观，充分认识统计造假、弄虚作假的严重危害性，增强防范和惩治统计造假、弄虚作假的主动性和自觉性，努力营造不能造假、不敢造假、不想造假的统计生态环境。

成果形式：一是制定学习方案，查验学习效果。二是形成整改报告。

责任人：付海涛、刘金泽

责任单位：各乡镇（街道），局内各专业股、党支部

完成时限：7月10日

具体问题 4：各地贯彻落实不够均衡，个别地区存在“临时抱佛脚”的现象。如：丹东市有关部门为迎接统计督查，临时制定相关制度、印发相关文件。

整改措施：

1. 以市整改办名义督促各乡镇(街道)、市直有关部门认真开展自查,针对存在问题提出具体措施,形成整改报告。

2. 在全市范围内开展督导检查,确保各项工作任务落实落细。

整改目标: 进一步强化责任担当,深化统计改革各项任务落实,扎实推进中央《意见》和我省《实施意见》在各地区、各部门的贯彻落实。

成果形式: 一是市统计局督促各乡镇(街道)、市直部门形成整改报告。二是制定统计专项督导检查通知,及时通报有关情况。

责任人: 付海涛

责任单位: 综合法规股

完成时限: 7月10日

二、在监督执行统计法律法规政令方面还缺乏实招硬招,监管不到位,统计数据失实情况仍有发生。

具体问题 1: 违反统计法规制度,有的入库申报材料涉嫌造假,有的涉嫌代填代报。检查发现多起规上企业入库申报材料涉嫌造假或不符合规定。其中,沈阳市铁西区 1 家、沈北新区 9 家,阜新市新邱区 3 家、阜蒙县 7 家。阜蒙县一家企业涉嫌代填代报,阜蒙县人民政府出具说明材料,明确表示“数据审核上报符合统计制度”。督导组对阜新市 2017 年以来的规上企业入库情况进行核实时,发现彰武县 15 家规上企业不符合规上企业入库标准。督

督导组要求有关方面对此作出说明并提供入库申报材料原件，有关方面刻意回避问题称“因单位装修 2017 年-2019 年四上入户（应为库）原件丢失”。

整改措施：

1. 负责名录库股与相关专业严格按照国家调查单位审核确认工作要求，加强对企业各类申报要件的管理审核，并定期进行检查整理。

2. 各乡镇（街道）组织对本地区近 3 年的入库申报材料认真开展自查，对存在的问题立即整改。

整改目标：严格执行国家统计局入库退库制度，确保项目和单位的真实性。完善统计数据质量责任体系，进一步强化防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制和问责制，将主体责任、监督责任和相关法律责任落实到具体的人。

成果形式：一是形成关于入库材料的自查报告。二是形成整改报告。

责任人：付海涛、刘金泽

责任单位：各乡镇（街道），综合法规股、局内各专业股

完成时限：7 月 10 日

具体问题 2：个别地区将统计部门列为完成目标任务责任单位，违反国家统计局政令，省统计局没有及时发现并予以制止。如：阜蒙县人民政府将国家统计局阜蒙调查队列为完成农村和城

镇居民人均可支配收入增收目标的责任单位；将县统计局列为地区生产总值增长 7.1%、固定资产投资增长 15%的责任单位。

整改措施：

1. 组织开展全市范围的违背统计法精神的文件和做法排查整治专项行动，强化责任意识，做好自查自纠，形成整改报告。

2. 加强文件合法性审查，认真贯彻落实《统计法》要求和国家统计局有关规定。

整改目标：通过深化改革，确保统计机构和统计人员独立调查、独立报告、独立监督职权不受侵犯。确保各级统计机构按照国家的统计规则办事。

成果形式：一是形成排查整治专项行动的整改报告。二是完善合法合规性审查制度。

责任人：付海涛

责任单位：各乡镇（街道），综合法规股

完成时限：7月10日

具体问题 3：企业统计数据失实，有的特别严重。督导组和“双随机”执法检查组在沈阳市的铁西区、沈北新区，阜新市的新邱区、阜蒙县，丹东市的振安区，宽甸县，通过与税务比对差异率后，各重点抽取 30 家企业开展执法检查，共有 82 家企业存在提供不真实统计资料行为，发现多地违反国家规定的违法行为，有的涉嫌统计造假、弄虚作假。其中对沈阳市铁西区有针对性重

点检查的企业统计数据失实，失实 1.18 倍。对沈北新区有针对性重点的企业统计数据失实，失实 7.2 倍。

整改措施：

1. 建立健全统计数据全过程质量管理体系、按中央和国家统计局要求更新完善统计工作制度，从制度上防范和惩治统计违纪违法行为。

2. 严格依法组织开展统计调查、检查。建立健全数据质量追溯和问责机制，加强对数据质量采集、处理、汇总、报送等环节监控，对统计数据异常地区、部门、单位及时组织力量进行核查。

3. 严格执行国家统计制度，加强统计领域信用建设。完善统计信用制度，依纪认定统计失信和失信人员，按照规定进行公示和联合惩戒。

整改目标：及时通过查处统计违法案件，对统计上严重失信企业进行公示和联合惩戒，深化统计执法检查的震慑作用，进一步加大执法监督力度，提升统计法律法规权威性和严肃性。

成果形式：建立统计数据全过程质量管理机制

责任人：付海涛、刘金泽

责任单位：各乡镇（街道），综合法规股

完成时限：按规定时限完成

三、统计力量不足，队伍不稳定

具体问题 1：基层统计人员力量明显不足，乡（镇）和街道

统计力量尤其薄弱。辽宁省人民政府 2008 年印发《关于进一步加强统计工作的决定》，对统计人员配备有明确要求。督查组发现，铁西区统计局 10 人，沈北新区 15 人，阜蒙县 13 人，振安区 10 人，宽甸县 13 人，均达不到上述要求。新邱区统计局人员编制 3 名，实际尚未配齐，主要统计任务由三名临聘人员承担。督查组调研两县四区 12 个乡镇（镇）和街道发现，一般乡（镇）和街道只有 1 名统计员，部分乡（镇）和街道有 2 人，普遍缺乏统计业务培训。一些统计员还是兼职，待遇不高，流动性大。有统计员反映，四经普的普查员补贴还没有下来，经核实，所在县（区）的配套经费确实未拨付到位。

整改措施：

1. 市统计局会同组织（人事）部门开展相关情况调查，抓紧摸清底数，形成专项调研报告，同时依据调研报告，提出意见建议，经市委审议同意后，切实抓好贯彻落实。

2. 针对基层实际，提出解决措施，切实加强基层统计力量建设，加大财政支持力度，确保统计工作经费按时拨付到位，采取有效措施，稳定基层统计队伍。

3. 制定基层统计人员培训计划，开展培训工作，制定基层统计人员工作指南和手册，切实提高基层统计人员业务素质和能力。

整改目标：加强对统计负责人的选拔、使用和管理，保持统计机构主要负责人的相对稳定。

成果形式：一是形成专题调研报告。二是提出解决措施，形成报告。三是制定培训计划。四是取得阶段性成果。

责任人：刘金泽

责任单位：各乡镇（街道），办公室、综合法规股

完成时限：7月10日

具体问题 2：个别地区统计部门主要负责同志调整过于频繁，不利于统计干部队伍稳定，不利于统计改革发展。沈阳市统计局，省统计局沈北新区统计局主要负责同志从 2017 年以来，几乎每年调整一次。沈北新区统计局没有一人连续从事统计工作二年以上。阜蒙县 6 年内更换了 3 任主要负责同志。

整改措施：按照中央《意见》精神，市统计局会同组织人事部门研究提出有关建议，严格落实以本地党委为主、上级统计局党组协助管理本级统计机构主要负责人制度。

整改目标：加强对统计机构负责人的选拔、使用和管理，保持统计机构主要负责人的相对稳定。

成果形式：完善《中共北票市统计局党组关于进一步加强协助管理县级统计局领导成员任免工作的意见》。

责任人：刘金泽

责任单位：各乡镇（街道），办公室

完成时限：7月10日

四、在协助地方有关部门追究统计违纪违法责任人责任方面

未严格按照《意见》《办法》规定进行处分处理，统计典型违纪违法案件警示教育不够充分。

具体问题 1：案件查处不及时，处理不当。

整改措施：

1. 对统计违纪违法行为严格按照中央《意见》《办法》规定和国家统计局有关时限要求进行处理。

2. 定期开展执法人员培训，加强统计执法队伍建设，提高统计执法能力和水平。

整改目标：严格执行国家有关规定，积极协作配合，坚决做到沟通协调有序，信息共享及时、反馈结果互通、案件处理到位、人员处理合规，确保统计违纪违法案件查处及时，人员处理到位。

成果形式：一是市统计局制定统计执法人员培训计划，积极开展培训。二是处理统计违法案件时，及时上报有关案件处理报告。

责任人：付海涛

责任单位：各乡镇（街道），综合法规股

完成时限：7月10日

具体问题 2：发挥统计典型违纪违法案件警示教育作用不够充分。据对省、市、县（区）党委、政府以及有关部门 328 名工作人员的问卷调查显示，有 25% 的人不知道省政府通报过铁岭统计违纪违法案件。

整改措施：

1. 市统计局制定统计典型违纪违法案件警示教育学习计划，切实发挥典型违纪违法案件示警教育作用，形成整改报告。

2. 市统计局建立统计典型违纪违法案件警示教育机制，及时利用典型案例开展警示教育。

3. 市统计局结合《统计法》纳入党校教育培训必修课活动，在培训课程中增加典型统计违纪违法案件内容，强化警示教育。

整改目标：切实发挥统计典型违纪违法案件的警示教育作用，筑牢防范和惩治统计造假、弄虚作假的思想基础。

成果形式：一是形成警示教育整改报告。二是建立统计典型违纪违法案件警示教育机制。三是制作统计典型违纪违法案件警示教育培训课件。

责任人：付海涛

责任单位：综合法规股、党支部

完成时限：7月10日

附件 2

市统计局统计督察整改落实工作领导小组

组 长：张素军 局党组书记
安 娜 局长
副组长：付海涛 局党组成员、副局长
刘金泽 局党组成员、副局长
成 员：邓 菲 综合法规股股长
吴秀洁 工业股股长
李 岩 投资股股长
林跃森 服务业股股长
冯 超 商贸股股长
杨明晨 农业股股长
白 玉 社会股负责人
郑翔宇 普查中心副主任
王志艳 住户调查队队长

领导小组下设办公室，办公室主任由付海涛同志兼任，具体负责领导小组的日常工作。办公室设立 2 个工作小组，分别是综合指导组，组长邓菲；材料宣传组，组长林跃森。

二、工作小组职责

（一）综合指导组

1. 负责市局和各乡镇（街道）统计督察整改落实工作领导小组重大活动和日常工作的联络协调；

2. 加强工作调度，组织指导市、乡统计机构开展统计督察整改落实工作；

3. 负责对市局和各乡镇（街道）统计办督察整改落实工作方案贯彻落实情况进行督导督查，全程跟踪督办整改任务落实；

4. 负责与各乡镇（街道）统计办、局机关各股室做好有关工作沟通。

（二）材料宣传组

1. 负责统计督察整改落实材料的起草、印发；

2. 做好统计督察整改落实情况宣传工作；

3. 负责市整改办交办的材料、信息等工作。